



Контрактная  
система

## **Доклад**

**о результатах мониторинга применения  
Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
в 2015 году**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Развитие регуляторной среды контрактной системы.....	5
2. Анализ поведения заказчиков.....	7
2.1. Размещение заказчиками информации о закупке.....	7
2.2. Анализ заключенных контрактов.....	10
2.3. Анализ расторгаемых контрактов.....	14
2.4. Анализ сведений о неустойках.....	15
2.5. Анализ закупок, осуществляемых с использованием электронных площадок.....	16
2.6. Рост экономии бюджетных средств .....	18
2.7. Рост объема закупок у СМП и СОНКО.....	18
2.8. Объем закупок у единственного поставщика.....	19
2.9. Анализ закупок в разрезе номенклатуры ОКПД.....	23
2.10. Общественное обсуждение закупок на сумму свыше 1 млрд. рублей.....	23
3. Анализ результатов применения мер, направленных на импортозамещение	26
4. Транзакционные издержки осуществления закупок.....	27
5. Анализ поведения поставщиков.....	29
6. Осуществление контроля в сфере закупок.....	32
6.1. Контроль ФАС России.....	32
6.2. Контроль Росфиннадзора.....	36
7. Информационное обеспечение контрактной системы.....	37
8. Институты развития контрактной системы .....	38
9. Предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства.....	39
10. Сравнительный анализ функционирования контрактной системы в сфере закупок с международными практиками .....	40

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В 2015 году завершено более чем на **90%** формирование основных институтов контрактной системы:

- нормирования, обоснования и планирования закупок;
- информационного обеспечения закупок;
- проведения торгов;
- общественного обсуждения крупных закупок;
- контроля закупок;
- мониторинга закупок;
- аудита закупок;
- профессиональной подготовки в сфере закупок.

**1** Размещено извещений о закупках на сумму более **6,6** трлн. рублей. Общий объем заключенных контрактов без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе, составил **5,3** трлн. рублей. В контрактной системе функционируют более **330** тыс. государственных и муниципальных заказчиков и около **500** тыс. поставщиков, что делает ее одной из крупнейших хозяйственных систем страны. В структуре ВВП страны государственные закупки составляют более **10%**.

**2** Максимальный объем контрактов был заключен в 4 квартале. В декабре объем контрактования составил **892** млрд. рублей, что более чем в **2** раза превысило среднемесячное значение. Такое неравномерное контрактование обусловлено заключением в конце года контрактов в рамках лимитов следующего года, что является положительным фактором. Отрицательными факторами являются заключение контрактов с целью переноса доведенных лимитов текущего года на очередной год, а также освоение неизрасходованных в течение года бюджетных средств.

- 3 Объем закупок снизился по сравнению с 2014 годом на **5%**. Между тем, по оценке Минэкономразвития России, доля государственных закупок в структуре ВВП увеличилась на **0,4** процентных пункта.
- 4 Возрос уровень доверия бизнеса к государственным закупкам. Среднее количество участников закупок на торгах увеличилось с **2,5** до **3**. Достигнутая за счет роста конкуренции экономия по результатам закупок составила более **321** млрд. рублей, что составляет около **7%** от общего объема закупок.
- 5 Контрактная система стала действенным механизмом поддержки субъектов малого предпринимательства. Так, в качестве оплаты только по прямым контрактам малому бизнесу было направлено более **490** млрд. рублей, что на **41%** превышает аналогичный показатель 2014 года. По предварительным оценкам, с учетом субподрядных договоров установленная 15-процентная квота закупок у малого бизнеса выполнена в полном объеме.
- 6 В ходе мониторинга контрактной системы выявлено, что неэффективными могут быть признаны около **11** тыс. закупок на сумму **198** млрд. рублей, что составляет **3,7%** от объема закупок<sup>1</sup>.
- 7 Наиболее востребованным способом определения поставщика является электронный аукцион, доля которого составляет **56,6%** от общего количества размещенных на официальном сайте извещений. Удобство закупок в электронной форме делает их наиболее привлекательными для заказчиков.
- 8 Средняя цена контракта, заключенного в 2015 году, составила **1,64** млн. рублей, а в 2014 году – **1,98** млн. рублей. Заказчики предлагали к заключению вместо контрактов с длительными сроками исполнения несколько краткосрочных контрактов в целях снижения рисков их неисполнения поставщиками в условиях волатильности рынков.

---

<sup>1</sup> Оценка произведена без учета закупок, составляющих государственную тайну

Это повлекло сокращение средней цены заключенных в течение года контрактов.

- 9 Мониторинг контрактной системы выявил ряд избыточных транзакционных издержек, возникающих в контрактной системе, в том числе на сбор справок и соблюдение других формальных процедур. Суммарная стоимость таких издержек составляет более 8 млрд. рублей в год. Переход на современные электронные технологии закупок, замена обязательного обучения персонала сертификацией ключевых специалистов, интеграция единой информационной системы с ЕГРЮЛ и другими государственными информационными системами позволят сократить указанные издержки.

## ЦЕЛИ МОНИТОРИНГА

1. Анализ функционирования институтов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на предмет оценки степени достижения основных целей, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

2. Анализ особенностей поведения заказчиков и поставщиков для выявления недостатков нормативно-правового регулирования в сфере закупок.

### 1. Развитие регуляторной среды контрактной системы

#### 1.1. Законодательные изменения

В 2015 году в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд были приняты следующие изменения:

- установлен запрет на участие в закупках офшорных компаний с целью предотвращения вывода бюджетных средств из экономики Российской Федерации, противодействия коррупции за счет раскрытия информации

о выгодоприобретателях по государственным и муниципальным контрактам, а также недопущения в стратегически значимые сферы экономики компаний с непрозрачной структурой собственности (Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 227-ФЗ);

- продлен до 1 января 2016 г. срок переходного периода осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Крым и города федерального значения Севастополя в целях надлежащего формирования правительствами Республики Крым и города федерального значения Севастополь контрактной системы (Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 249-ФЗ);

- продлено действие антикризисных мер на 2016 год в целях поддержания финансовой устойчивости поставщиков в период экономической нестабильности и снижения рисков неисполнения контрактов (Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 390-ФЗ).

## **1.2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, ведомственные приказы**

В развитие законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в 2015 году принят ряд нормативных правовых актов:

- определен порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) и установлены требования к ее технологическим и лингвистическим средствам;

- обеспечено формирование систем нормирования, планирования и обоснования закупок;

- установлен порядок применения национального режима при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг;

- реализованы антикризисные положения, устанавливающие особенности осуществления закупок в 2015 году;
- созданы условия для качественного исполнения контрактов посредством установления дополнительных требований к потенциальным поставщикам, в том числе к опыту работы в соответствующей сфере деятельности;
- в ЕИС создан реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний;
- оптимизирован статистический учет стоимостных и количественных характеристик закупок;
- определен порядок контроля, осуществляемого Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами;
- создана нормативно-правовая база для обеспечения мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- регламентировано обязательное общественное обсуждение крупных закупок в 2016 году.

## 2. Анализ поведения заказчиков

### 2.1. Размещение заказчиками информации о закупке

На официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в 2015 году было размещено **3 072 330** извещений об осуществлении закупок на сумму около **6,6** трлн. рублей. В сравнении с 2014 годом количество извещений об осуществлении закупок увеличилось на **10,4%**. При этом по итогам 2015 года общий объем

извещений превысил аналогичный показатель 2014 года на **9,6%**<sup>2</sup>. Сведения о количественном и общем объеме извещений в разбивке по процедурам определения поставщика представлены в таблице 1.

**Таблица 1. Сведения о размещенных в 2014 – 2105 гг. извещениях в разбивке по процедурам определения поставщика**

Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя)	Количество извещений, шт.		Прирост количества извещений относительно прошлого года		Общий объем извещений, млрд. рублей		Прирост общего объема извещений относительно прошлого года	
	2014	2015	Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %	2014	2015	Абсолютное значение, млрд. рублей	Относительное значение, %
Открытый конкурс	42 169	35 705	-6464	▼ 15%	1 155,6	1 107,8	-47,8	▼ 4%
Конкурс с ограниченным участием	15 820	7 686	-8134	▼ 51%	351,3	453,7	102,4	▲ 29%
Двухэтапный конкурс	105	63	-42	▼ 40%	1,02	1,17	0,15	▲ 15%
Электронный аукцион	1 754 931	1 733 712	-21219	▼ 1%	3 377,5	3 506,41	128,91	▲ 4%
Запрос предложений	23 126	12 974	-10152	▼ 44%	55,7	64,32	8,62	▲ 15%
Запрос котировок	457 428	456 313	-1115	0%	72,83	72,3	-0,52	▼ 1%
Запрос котировок без размещения извещения	673	510	-163	▼ 24%	4,83	1,08	-3,75	▼ 78%
Закрытый аукцион	116	193	77	▲ 66%	4,46	26,53	22,07	▲ 495%
Закрытый конкурс	84	95	11	▲ 13%	24,4	169,3	144,9	▲ 594%
Закрытый конкурс с ограниченным участием	26	5	-21	▼ 81%	6,7	2,1	-4,7	▼ 69%
Закупка у единственного поставщика	482 172	816 278	334106	▲ 69%	966,9	1 193,3	226,4	▲ 23%
Предварительный отбор	5 055	8 796	3741	▲ 74%	1,18	0,12	-1,05	▼ 90%
<b>ИТОГО</b>	<b>2 781 705</b>	<b>3 072 330</b>	<b>290625</b>	<b>10,4%</b>	<b>6 022,4</b>	<b>6 598,1</b>	<b>575,68</b>	<b>9,6%</b>

<sup>2</sup>В 2014 году было размещено 2 781 706 извещений на общую сумму около 6,02 трлн. рублей



Обращает на себя внимание тот факт, что в 2015 году значительно увеличился общий объем закрытых конкурсов и аукционов, извещения о которых размещаются в открытом доступе. Такие процедуры позволяют неограниченному кругу участников, которые обладают лицензией на допуск к работам со сведениями, составляющими государственную тайну, на конкурентной основе заключать контракты. В стоимостном выражении объем таких процедур относительно показателей прошлого года увеличился более чем в 5 раз. Ранее такие закупки осуществлялись полностью в закрытом режиме с участием ограниченного круга лиц, которым заказчики направляли письменные приглашения.

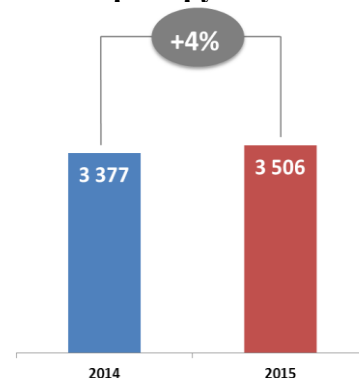
По способам определения поставщика опубликованные извещения распределились следующим образом (диаграмма 1):

Диаграмма 1



Преобладающим способом определения поставщика в 2015 году является электронный аукцион, доля которого составляет **56,6%** от общего количества размещенных на официальном сайте извещений. По отношению к 2014 году отмечается рост общего объема закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона

Диаграмма 2  
Общий объем электронных аукционов в 2014-2015 гг., трлн. рублей



(диаграмма 2). Удобство закупок в электронной форме делает их наиболее привлекательными для заказчиков, которые в ряде случаев пользуются правом проведения электронных аукционов при закупке товаров, работ, услуг, не включенных в аукционный перечень.

## 2.2. Анализ заключенных контрактов

Общий объем заключенных в 2015 году контрактов без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе, представлен в таблице 2.

**Таблица 2. Сведения о заключенных по итогам 2014-2015 гг контрактах**

Уровень бюджета заказчика	Количество заключенных контрактов, тыс. шт.		Общий объем заключенных контрактов, млрд. руб.	
	2014	2015	2014	2015
Федеральный уровень	690	783	2 441	2 054
Уровень субъекта РФ	1 223	1 429	2 097	2 265
Муниципальный уровень	874	1 003	973	949
<b>ИТОГО</b>	<b>2 787</b>	<b>3 215</b>	<b>5 511</b>	<b>5 268</b>

Динамика заключения контрактов по результатам процедур определения поставщика в соответствии с Законом № 44-ФЗ за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации представлена на диаграммах 3 и 5. Аналогичные сведения о заключенных контрактах за счет средств федерального бюджета отражены на диаграммах 4 и 6.

Анализ данных, представленных на указанных диаграммах, свидетельствует о том, что доля закупок у единственного поставщика, существенный рост которой наблюдался в I квартале текущего года в условиях экономической нестабильности, снизилась во II квартале 2015 года и далее находилась в пределах уровня 2014 года. Всплески объемов закупок у единственного поставщика обусловлены:

в мае 2014 года заключением контракта Росвязью на оказание универсальных услуг связи на сумму 168,5 млрд. рублей;

в феврале 2015 года заключением контракта на сумму 228,3 млрд. рублей на строительство транспортного перехода через Керченский пролив;

в декабре 2014 и 2015 гг заключением на очередной год контрактов на коммунальные услуги и другие услуги естественных монополий.

Диаграмма 3

**Количество и общий объем ежемесячно заключенных контрактов в 2014-2015 гг. за счет средств консолидированного бюджета РФ**

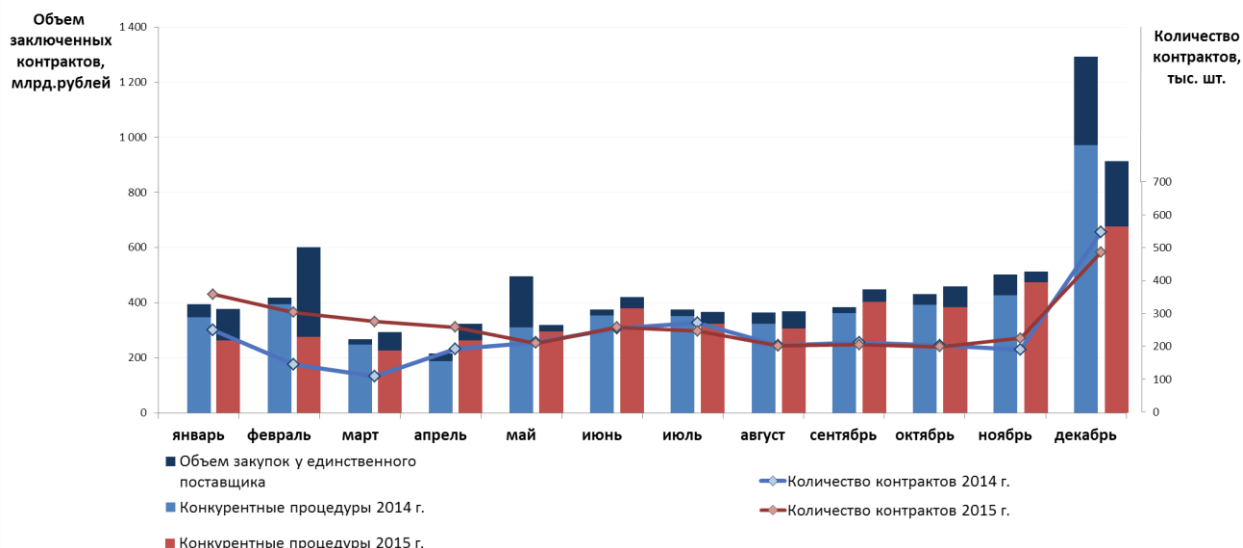
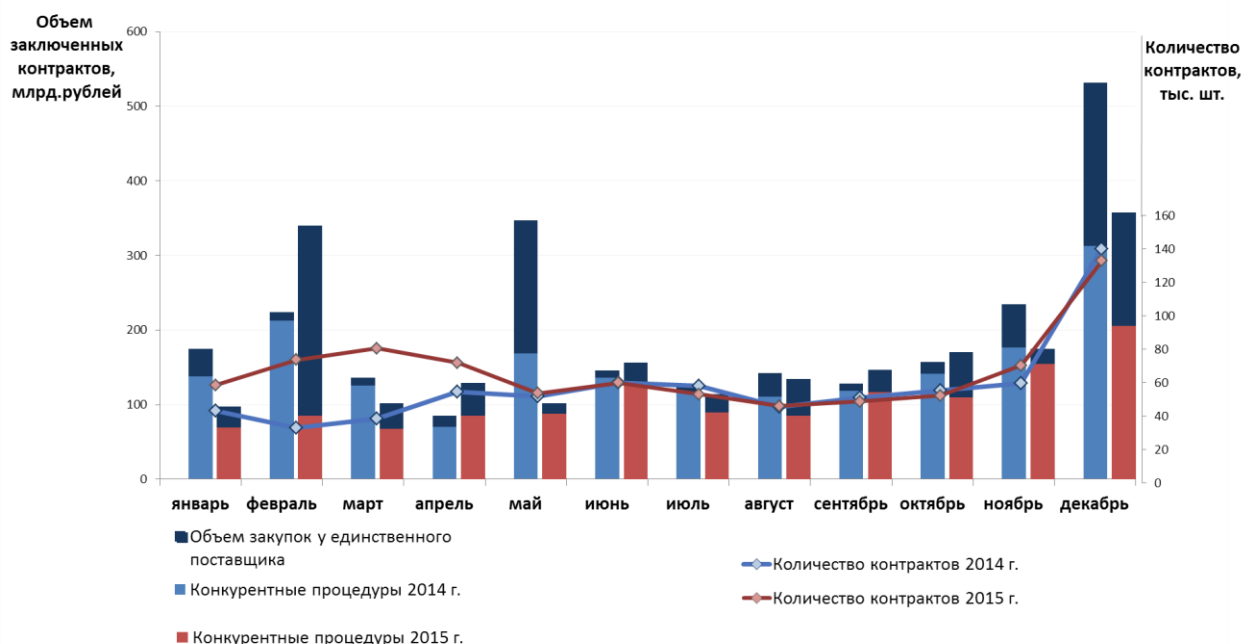


Диаграмма 4

**Количество и общий объем ежемесячно заключенных контрактов в 2014-2015 гг. за счет средств федерального бюджета**



### Количество и общий объем заключенных контрактов в 2014-2015 гг. за счет средств консолидированного бюджета РФ нарастающим итогом

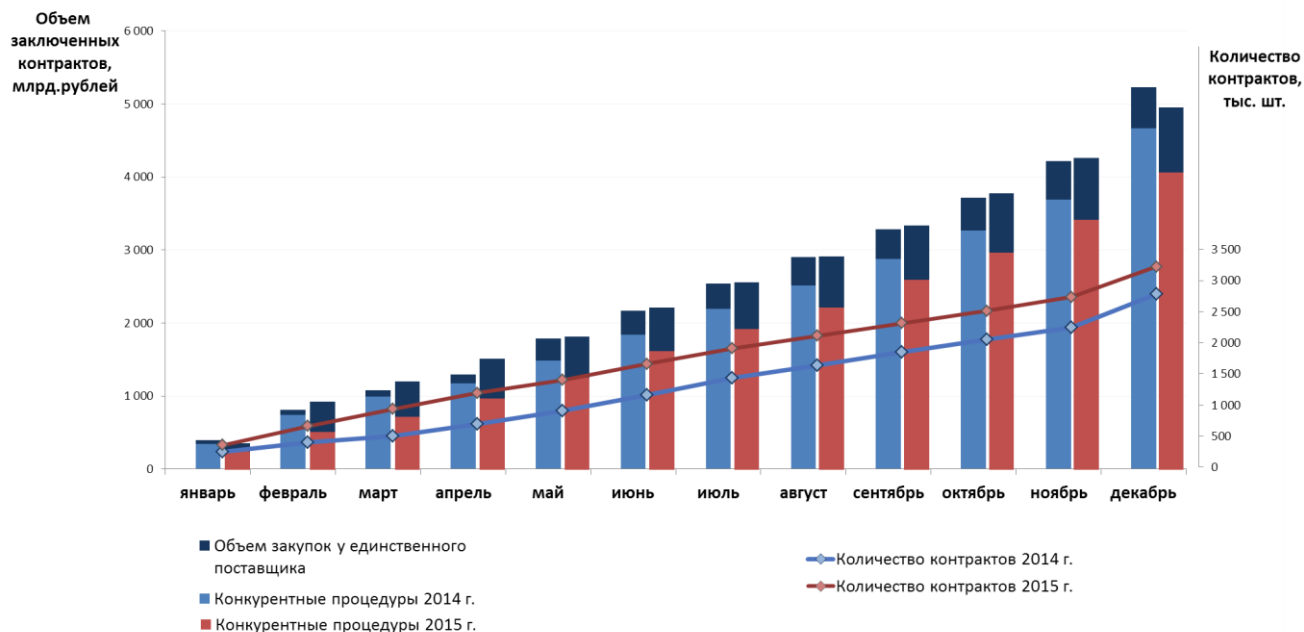
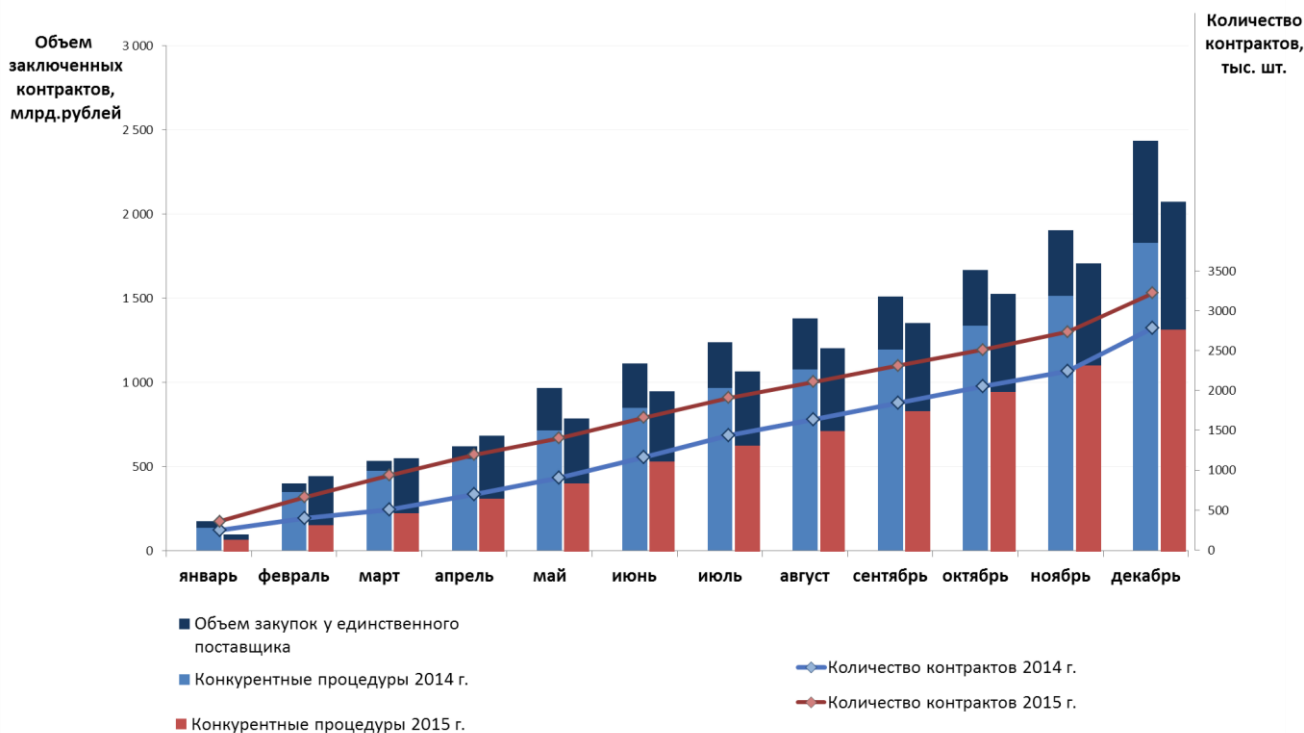


Диаграмма 6

### Количество и общий объем заключенных контрактов в 2014-2015 гг. за счет средств федерального бюджета нарастающим итогом



На диаграммах 7 и 8 представлены сведения о ежемесячном общем объеме заключенных по итогам 2014 и 2015 годов контрактов в фактических ценах и в ценах 2014 года за счет средств консолидированного бюджета РФ и средств федерального бюджета.<sup>3</sup>

Диаграмма 7

**Объем ежемесячно заключенных контрактов  
в 2014 и 2015 гг в фактических ценах и в ценах 2014 года**

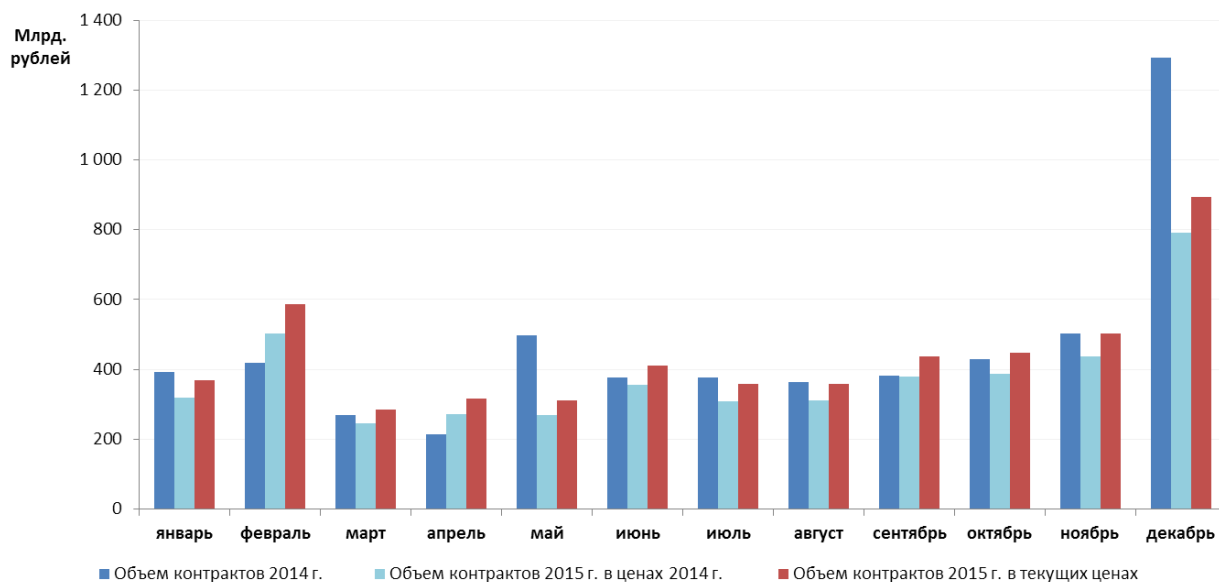
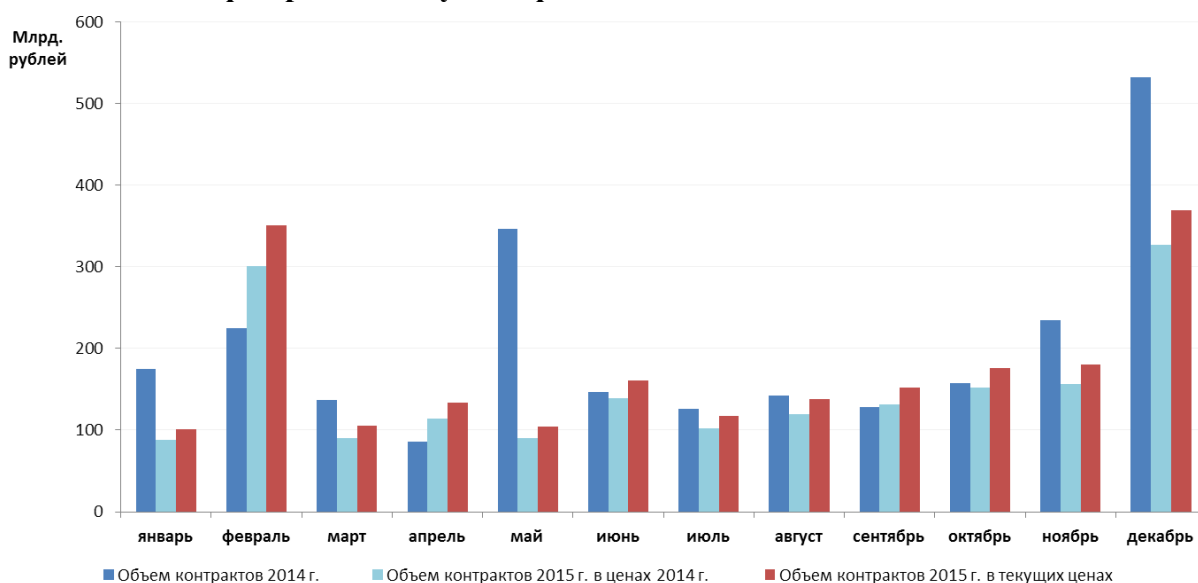


Диаграмма 8

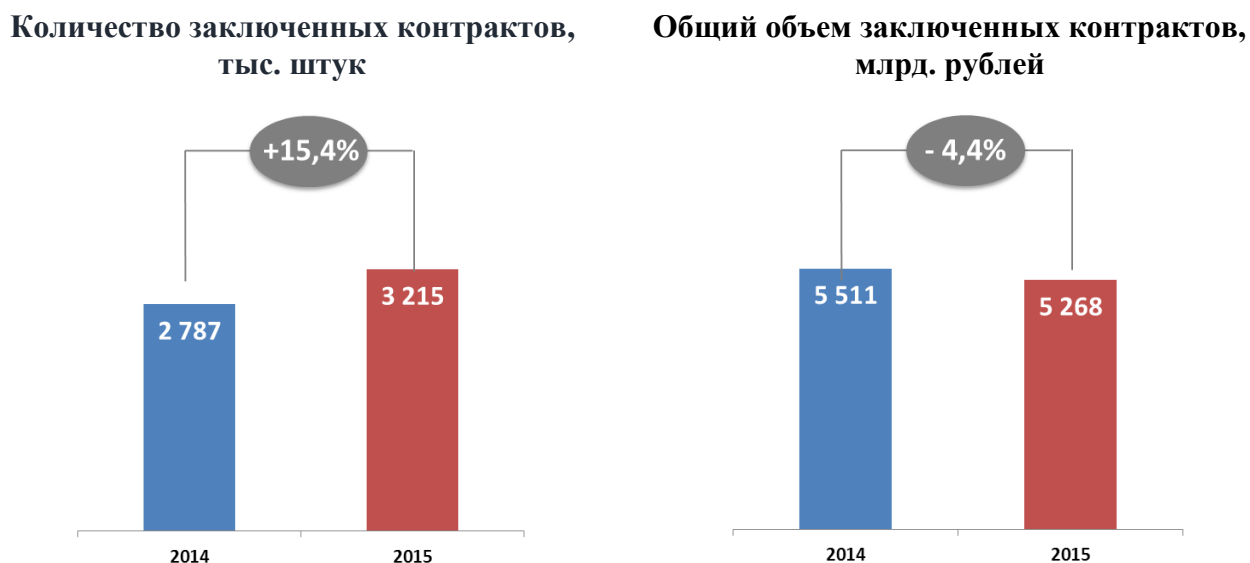
**Объем ежемесячно заключенных контрактов в 2014 и 2015 гг  
для федеральных нужд в фактических ценах и в ценах 2014 года**



<sup>3</sup>Пересчет цен контрактов 2015 года в цены 2014 года осуществлялся с использованием ИПЦ на основе ежемесячных отчетных данных Росстата

Данные о количестве и общем объеме заключенных в 2015 году контрактов в сравнении с прошлым годом отражены на диаграмме 9.

Диаграмма 9



Анализ данных, представленных на диаграмме 9, свидетельствует об уменьшении средней цены контрактов, заключаемых по результатам конкурентных процедур. Так, средняя цена контракта, заключенного в отчетный период, составила **1,64** млн. рублей, а в 2014 году – **1,98** млн. рублей. Прирост в 2015 году количества заключенных контрактов с одновременным уменьшением их средней цены обусловлен характерным для текущего года сокращением заказчиками сроков исполнения контрактов в целях снижения финансовых рисков поставщиков.

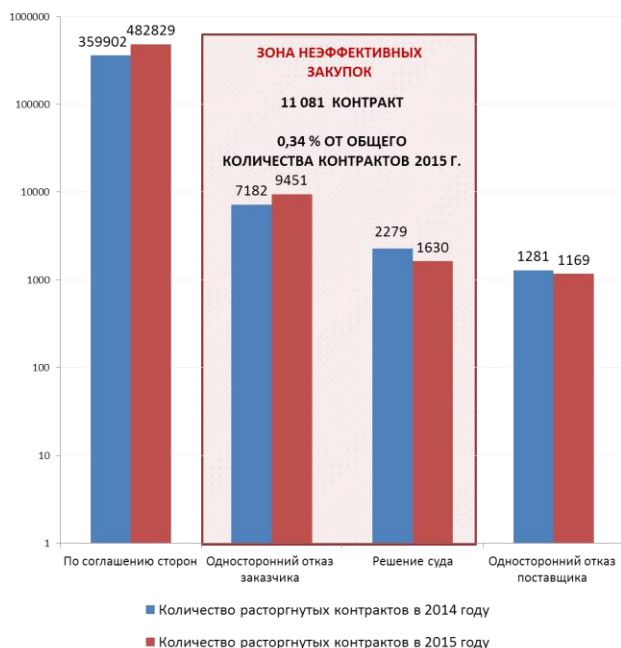
Таким образом, в текущем году наблюдается тенденция последовательного заключения заказчиками нескольких краткосрочных контрактов в целях сокращения рисков их неисполнения поставщиками.

### 2.3. Анализ расторжения контрактов

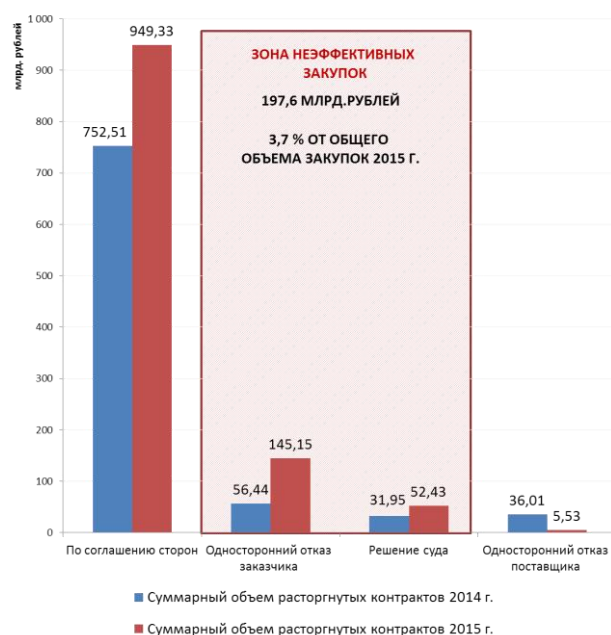
В 2015 году было расторгнуто **495 079** контрактов на сумму более **1,15** трлн. рублей<sup>4</sup>, что на **34%** и **31%** соответственно превышает показатели 2014 года. Количество и общий объем расторгнутых за 2014 - 2015 гг. контрактов по основаниям их расторжения отражены на диаграмме 10.

<sup>4</sup>В 2014 году расторгнуто 370 664 контрактов на сумму около 876,9 млрд. рублей

**Количество контрактов, расторгнутых в 2014 - 2015 гг., по основаниям расторжения**



**Общий объем контрактов, расторгнутых в 2014 - 2015 гг., по основаниям расторжения**



Из анализа представленных на диаграмме 7 данных следует, что расторжение контрактов в основном осуществляется по соглашению сторон (**98%** из общего количества расторгнутых контрактов). При этом основную их долю составляют контракты на оказание коммунальных услуг, услуг связи, поставки электроэнергии, расторгаемые в связи «недовыборкой» предусмотренных контрактом объемов услуг. Прирост общего объема расторгнутых контрактов по решению заказчика по итогам 2015 года составил **31%**.

Таким образом, неэффективными могут быть признаны около **11** тыс. закупок на сумму **198** млрд. рублей, что составляет **3,7%** от объема закупок.

#### 2.4. Анализ сведений о неустойках

Сведения о неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочек исполнения обязательств (в том числе гарантийных обязательств), по итогам 2014 - 2015 гг. в зависимости от уровня бюджета заказчика представлены в таблице 3.

**Таблица 3. Сведения о начисленных в 2014 -2015 гг за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств неустойках**

Уровень бюджета заказчика	Количество заключенных контрактов, тыс. шт.		Общий объем заключенных контрактов, млрд. руб.		Размер начисленной неустойки, млн. рублей		Среднее значение неустойки на 1 контракт, руб.	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Федеральный уровень	690	783	2 441	2 054	557,9	3 413,6	809	4 273
Уровень субъекта РФ	1 223	1 429	2 097	2 265	2 473,1	4 694,5	2 022	3 249
Муниципальный уровень	874	1 003	973	949	370	2 987,2	424	2 928
<b>ИТОГО</b>	<b>2 787</b>	<b>3 215</b>	<b>5 511</b>	<b>5 268</b>	<b>3 400,99</b>	<b>11 095,74</b>	<b>1 220</b>	<b>3 451</b>

Анализ представленных в таблице 3 данных свидетельствует об увеличении в 2015 году в **три** раза размера неустоек, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств. Данный рост обусловлен возникшими у поставщиков сложностями по исполнению контрактов с фиксированными ценами в условиях волатильности рынков.

Среднее значение начисленной неустойки на один контракт составило около **3,45** тыс. рублей - **1** рубль неустойки на **480** рублей стоимости контракта.

Таким образом, в 2015 году значительно увеличилась доля поставщиков, не исполняющих либо исполняющих ненадлежащим образом обязательства, предусмотренные контрактом, что, в свою очередь, может быть обусловлено спадом производственных и торговых отношений в ряде отраслей производства товаров, работ, услуг, а также нестабильностью финансового положения отдельных поставщиков.

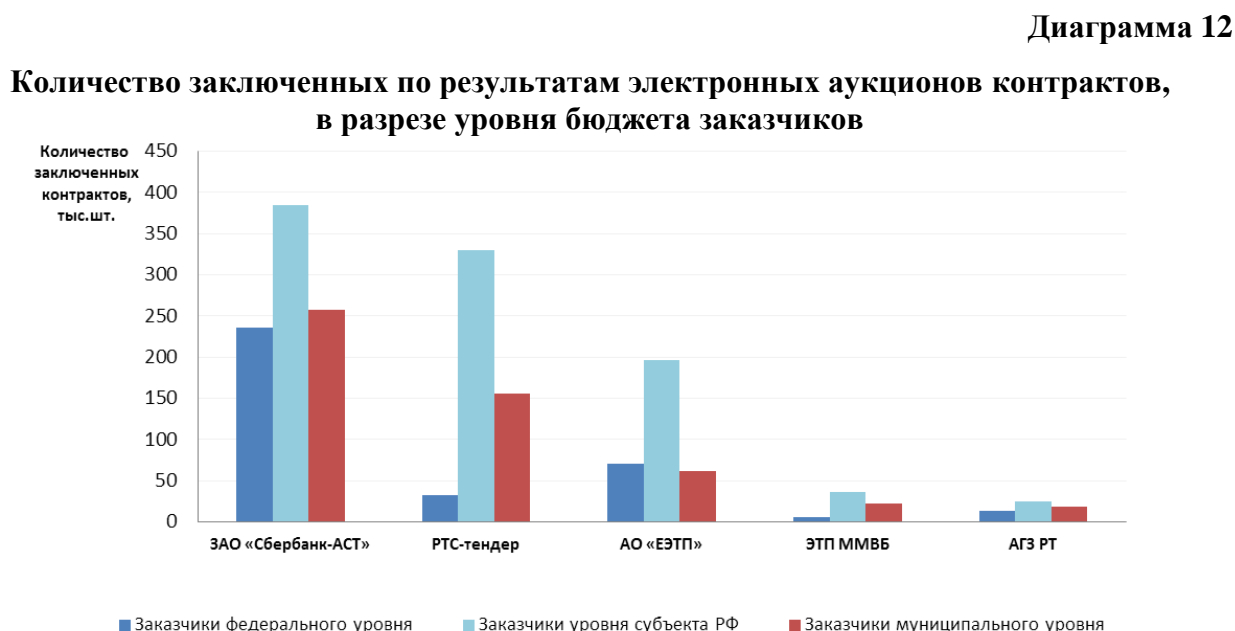
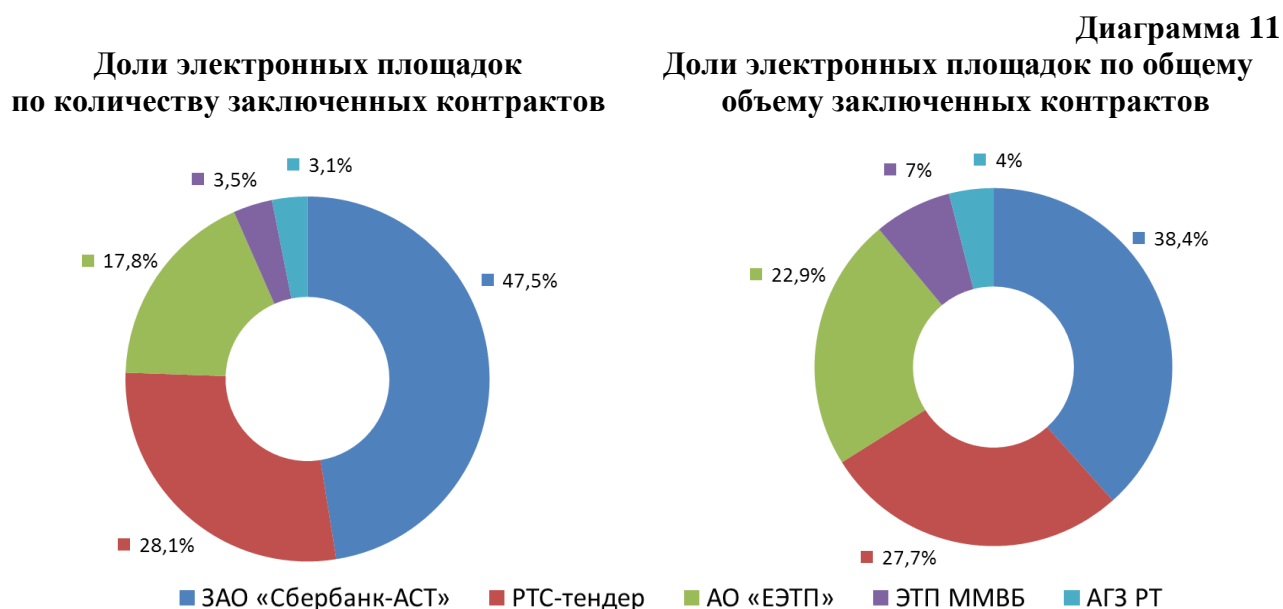
## **2.5. Анализ закупок, осуществляемых с использованием электронных площадок**

Общий объем извещений об осуществлении закупок в форме электронного аукциона в 2015 году составил порядка **3,5** трлн. рублей.

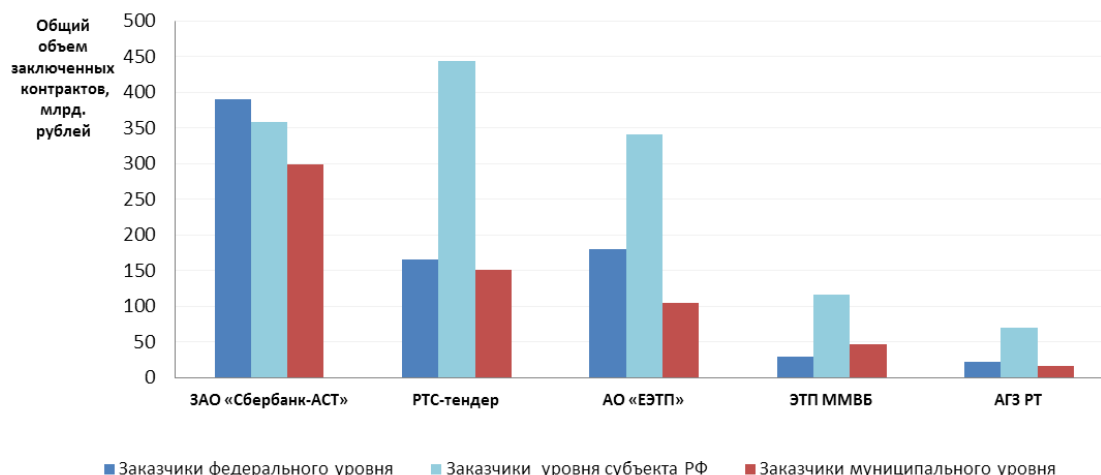
Наиболее востребованными электронными площадками по итогам осуществления в 2015 году закупок в форме электронного аукциона являются ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер» и АО «ЕЭТП». При этом



наибольшее количество и общий объем контрактов заключается по результатам проведения электронных аукционов на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (47,5% и 38,4% соответственно) (диаграмма 11).



### Общий объем заключенных по результатам электронных аукционов контрактов, в разрезе уровня бюджета заказчиков

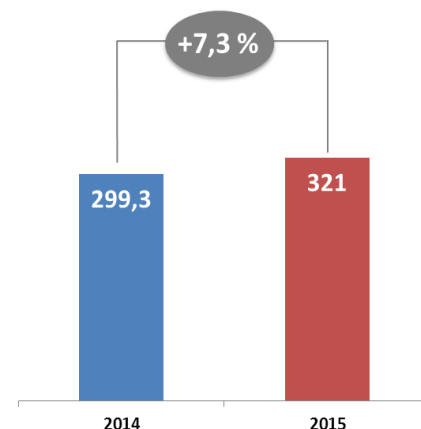


Наибольшим спросом электронные процедуры определения поставщика пользуются у заказчиков уровня субъектов Российской Федерации.

### 2.6. Рост экономии бюджетных средств

Полученные по результатам мониторинга сведения свидетельствуют о положительной динамике экономии денежных средств в 2015 году. Общая экономия составила более 321 млрд. рублей<sup>5</sup>, что составляет около 7% от общего объема закупок. Прирост экономии бюджетных средств за счет использования процедур Закона № 44-ФЗ отображен на диаграмме 14.

Диаграмма 14  
Прирост экономии, млрд. рублей



### 2.7. Рост объема закупок у СМП и СОНКО<sup>6</sup>

В 2015 году у СМП, СОНКО было размещено **869 590** извещений общим объемом порядка **637,5** млрд. рублей, что на **27%** и **34%** соответственно превышает показатели 2014 года<sup>7</sup>. Средняя цена контракта, заключенного

<sup>5</sup> В 2014 году экономия бюджетных средств составляла около 299,3 млрд. рублей

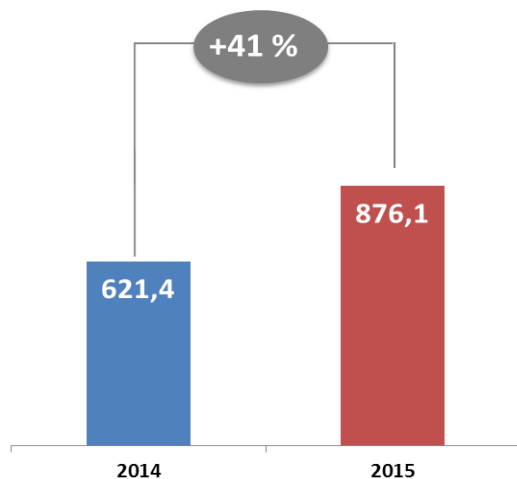
<sup>6</sup> Субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации

<sup>7</sup> В 2014 году размещено 683 047 извещений на сумму 476,6 млрд. рублей

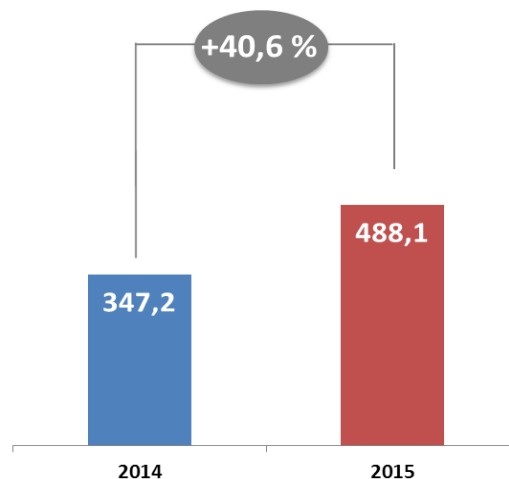
с СМП, СОНКО по итогам 2015 года, осталась на уровне 2014 года и составила **557,1** тыс. рублей<sup>8</sup>.

Диаграмма 15

Количество контрактов, заключенных с СМП, СОНКО, тыс.штук



Общий объем контрактов, заключенных с СМП, СОНКО, млрд. рублей



Контрактная система стала действенным механизмом поддержки субъектов малого предпринимательства. Так, в качестве оплаты только по прямым контрактам малому бизнесу было направлено более **490** млрд. рублей, что на **41%** превышает аналогичный показатель 2014 года (диаграмма 15). По предварительным оценкам, с учетом субподрядных договоров установленная 15-процентная квота закупок у малого бизнеса выполнена в полном объеме.

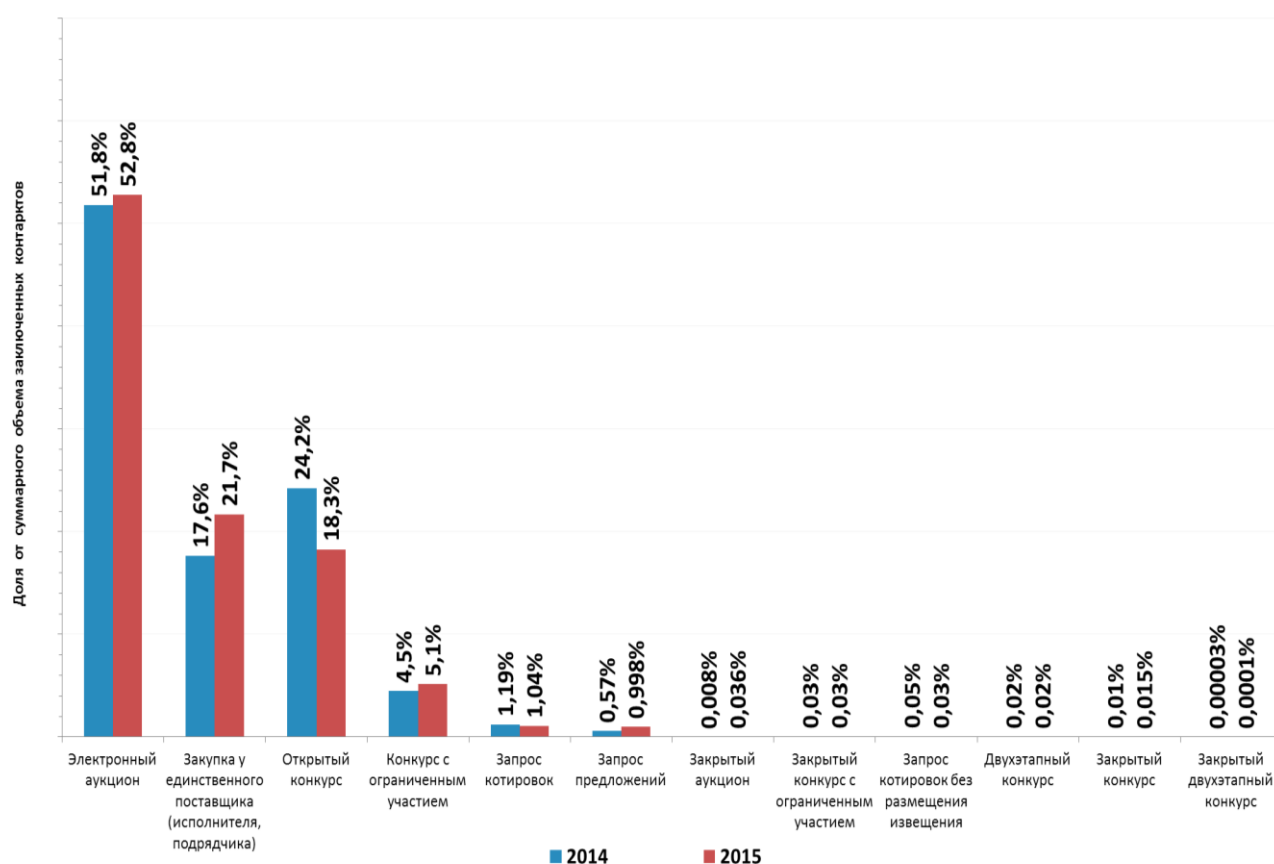
Среднее количество заявок участников закупки из числа СМП, СОНКО на одну процедуру определения поставщика в 2015 году составило **3,1**, что в **1,5** раза превышает аналогичный показатель 2014 года (**2** заявки).

## 2.8. Объем закупок у единственного поставщика

Соотношение долей общего объема заключенных контрактов в зависимости от способов осуществления закупок, применяемых заказчиками, в сравнении с аналогичными показателями 2014 года отражено на диаграмме 16.

<sup>8</sup>Средняя цена контракта с СМП, СОНКО в 2014 году составила 558,7 тыс. рублей

## Соотношение долей общего объема заключенных контрактов по итогам 2014-2015 гг



Объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, по итогам 2015 года вырос на 4 процентных пункта и составил **1 141,6** млрд. рублей.<sup>9</sup>

Прирост объема закупок у единственного поставщика обусловлен увеличением закупок в 2015 году (диаграмма 17), в основном за счет роста закупок:

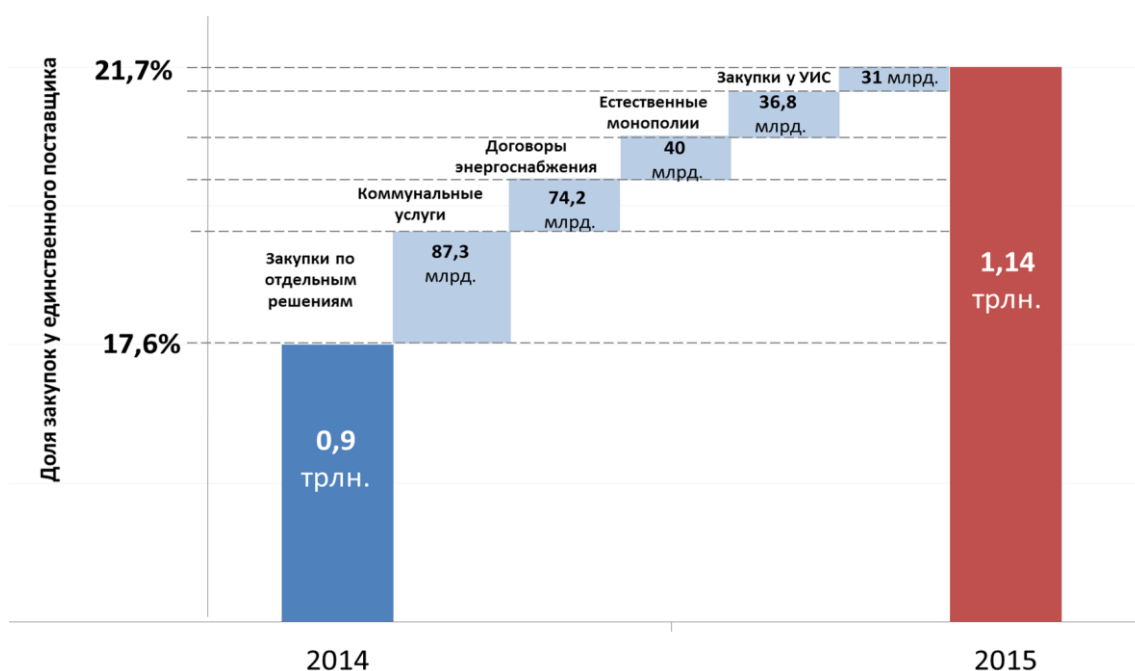
коммунальных услуг и услуг естественных монополий, связанных с ростом тарифов;

по отдельно принятым решениям;

у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы.

<sup>9</sup>Объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком в 2014 году, составлял 970,9 млрд. рублей

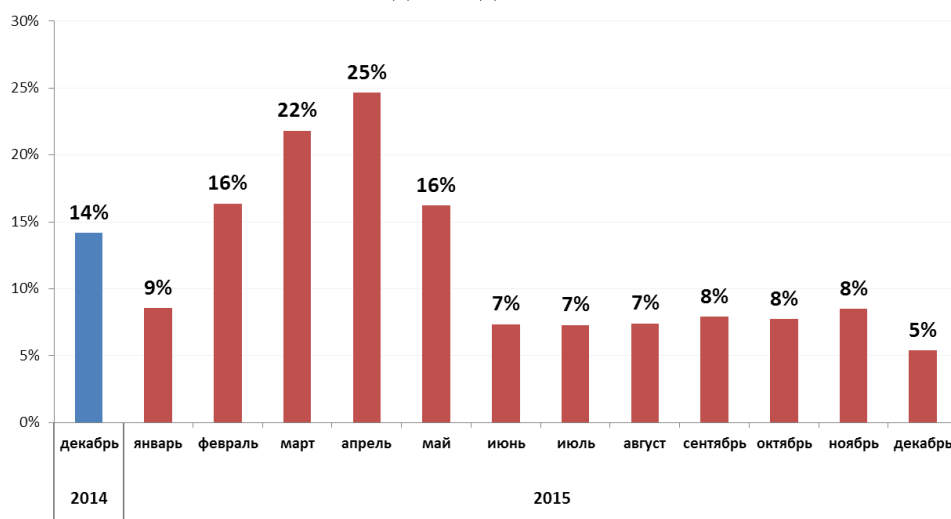
## Объем закупок у единственного поставщика



При этом к концу 2015 года наблюдается заметное снижение объема закупок у единственного поставщика по результатам несостоявшихся процедур. В I квартале 2015 года наблюдался существенный рост объема таких закупок (до **25** процентных пунктов в апреле 2015 года). С июня 2015 года значение «индекса одной заявки»<sup>10</sup> находилось на относительно низком уровне и в декабре 2015 года составило **5** процентных пунктов, что почти в **3** раза меньше показателя декабря 2014 года (диаграмма 18).

Диаграмма 18

## «Индекс одной заявки»



<sup>10</sup>«Индекс одной заявки» - это показатель, рассчитываемый как относительное значение количества процедур закупок с одной поданной заявкой на участие к общему количеству закупок за отчетный период

Соотношение случаев осуществления закупок у единственного поставщика по итогам 2015 года представлено на диаграмме 19.

Диаграмма 19

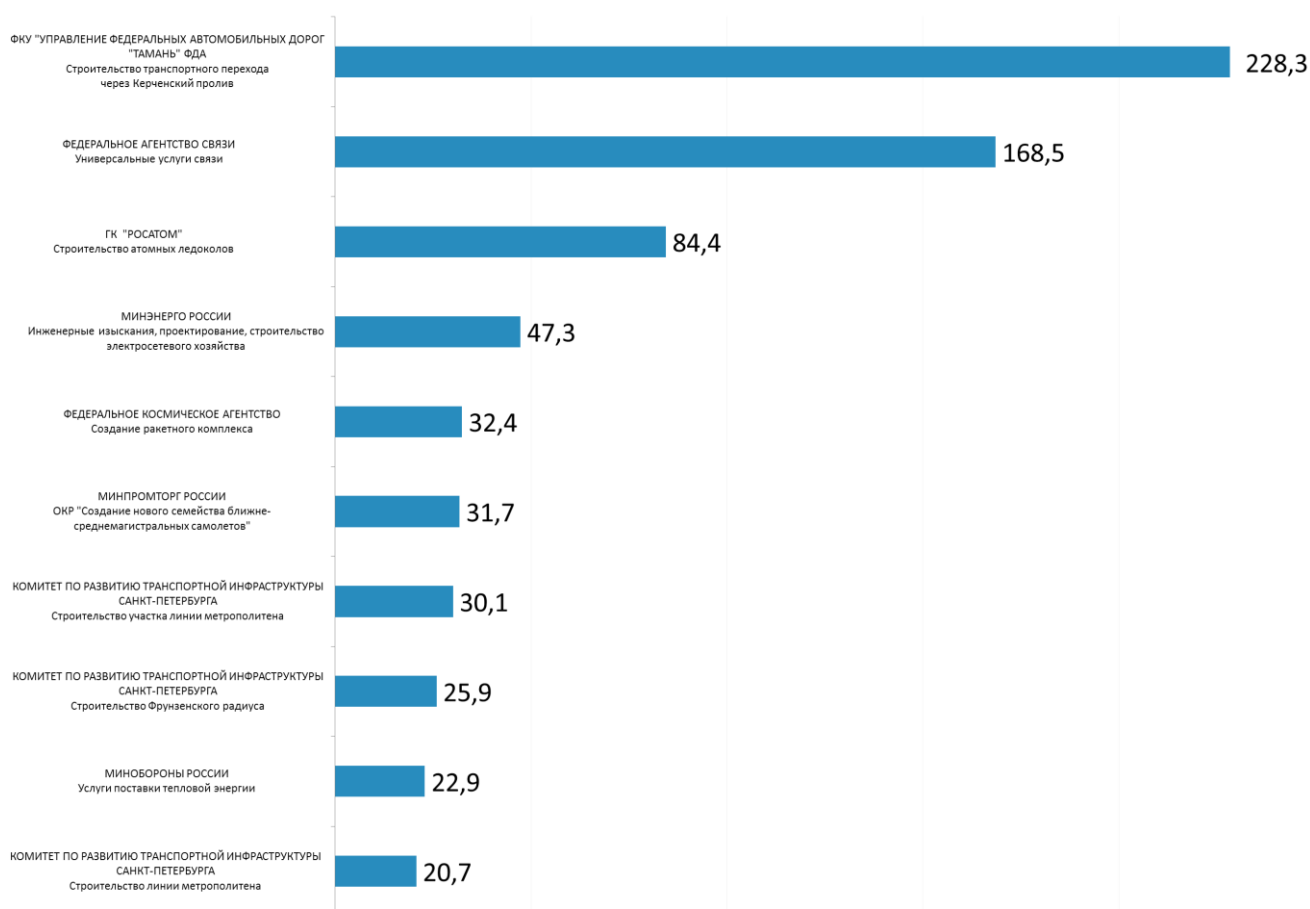
### Соотношение случаев закупок у единственного поставщика по итогам 2015 года



Крупнейшие контракты, заключенные с единственным поставщиком по итогам 2015 года, представлены на диаграмме 20. При этом основной сферой заключения таких контрактов является строительство.

Диаграмма 20

### Топ-10 крупнейших закупок у единственного поставщика по итогам 2015 г., млрд. руб.



## 2.9. Анализ закупок в разрезе номенклатуры ОКПД

Общий объем заключенных в 2015 году контрактов в разрезе номенклатуры ОКПД в соответствии с рейтингом оснований их заключения в сравнении с аналогичными показателями 2014 года представлен на диаграмме 21.

Диаграмма 21

### Объем контрактов в разрезе номенклатуры ОКПД, млрд. рублей



Наибольший объем бюджетных средств по итогам 2015 года затрачен на закупки строительных работ и услуг в области архитектуры и составил **2,07** трлн. рублей, что составляет **39%** от общего объема закупок.

Второе место по объему заключенных контрактов занимают закупки медицинских изделий и фармацевтических препаратов, на которые затрачено порядка **486,6** млрд. рублей, что составляет **9%** от общего объема закупок.

## 2.10. Общественное обсуждение закупок на сумму свыше 1 млрд. рублей

### Сведения об обсуждаемых закупках

Всего в 2015 году на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении процедуры обязательного общественного

обсуждения **337** крупных закупок с общей начальной (максимальной) ценой контрактов более **1,05** трлн. рублей, что составило **16,2%** от общего объема размещенных извещений.

Объектами закупок, подлежащих обсуждению, являлись в большей степени работы по строительству объектов капитального строительства. Информация о наиболее крупных закупках, обсуждение которых проводилось в 2015 году, представлена на диаграмме 22.

Диаграмма 22

### Крупнейшие обсуждаемые закупки



### Полученные результаты

Первый этап, который заключается в обсуждении информации о закупке, включенной в план-график:

завершен в отношении **62** закупок с начальной (максимальной) ценой контрактов более **192** млрд. рублей;

проводится в настоящее время в отношении **35** закупок с общей начальной (максимальной) ценой контрактов порядка **91** млрд. рублей.

Второй этап, который заключается в обсуждении закупки, включенной в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке:

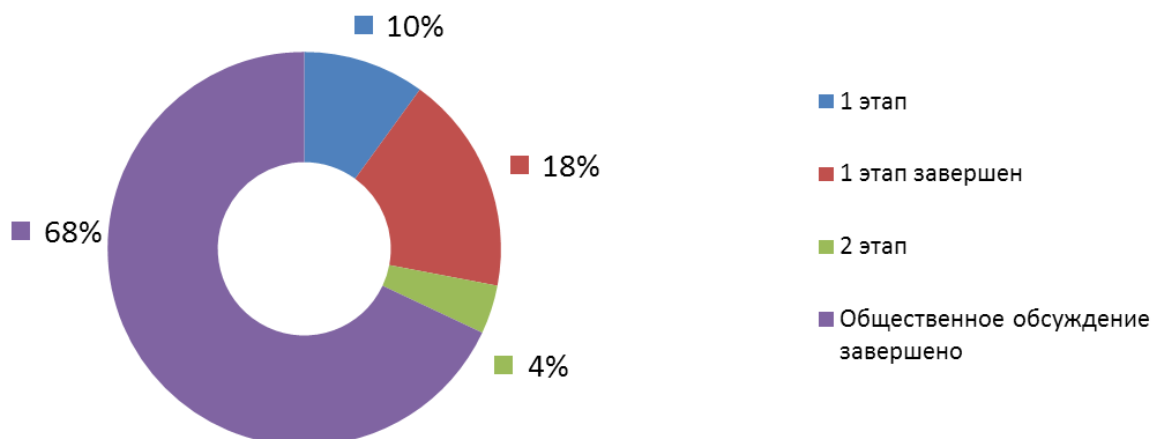


завершен в отношении **228** закупок с общей начальной (максимальной) ценой контрактов более **689** млрд. рублей;

проводится в настоящее время в отношении **12** закупок с общей начальной (максимальной) ценой контрактов более **27** млрд. рублей.

Диаграмма 23

Количество общественных обсуждений крупных закупок по этапам



По итогам общественного обсуждения крупных закупок в 2015 году: в **22** случаях заказчиками внесены изменения в планы-графики закупок по результатам первого этапа обязательного общественного обсуждения;

по итогам первого этапа обязательного общественного обсуждения были отменены **9** закупок на сумму свыше **20** млрд. рублей. Основными причинами отмены закупок являлись решения заказчика, директивные письма вышестоящих органов власти, а также внесение изменений в извещения о закупках;

по итогам второго этапа обязательного общественного обсуждения по решению заказчиков были отменены **3** закупки на сумму свыше **8,1** млрд. рублей.

***Обеспечение проведения обязательного общественного обсуждения крупных закупок***

Минэкономразвития России утвержден порядок проведения в 2016 году обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей (приказ Минэкономразвития России от 30 октября 2015 г. № 795).

Указанным порядком предусмотрено в том числе разграничение автоматического направления протоколов первого и второго этапов обязательного общественного обсуждения в Росфиннадзор и ФАС России соответственно.

### 3. Анализ применения мер, направленных на импортозамещение

В настоящий момент действует **6** актов Правительства Российской Федерации и **1** ведомственный акт, направленных на снижение доли зарубежных товаров, работ и услуг, выполняемых иностранными лицами при осуществлении закупок. Указанными актами установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, к закупкам:

- для нужд обороны страны и безопасности государства;
- отдельных видов товаров машиностроения;
- товаров легкой промышленности;
- программного обеспечения.

Кроме того, установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок:

- отдельных видов медицинских изделий;
- лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Установлен порядок предоставления преференций в отношении цены контракта участникам закупок, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского, армянского, белорусского и казахстанского происхождения, в размере 15 процентов.

Механизмы поддержки отечественных производителей распространяются более чем на **420** наименований товаров, в том числе:

запреты введены на закупку **97** видов иностранных товаров;

ограничения доступа - в отношении **46** видов иностранных товаров;

условия допуска (15-процентная ценовая преференция) – применяются к **278** иностранным товарам.

В рамках поддержки отечественных производителей в 2015 году было заключено более **870 тыс.** контрактов на общую сумму более **1 043** млрд. рублей<sup>11</sup>. Средняя стоимость контрактов, заключенных на поставку продукции, на которую распространяются меры поддержки, возросла с **856** тыс. рублей до **1,199** млн. рублей, то есть на **40%**. Наибольший рост средней цены контракта отмечается при закупке продукции машиностроения, в том числе автотранспортных средств, а также одежды медицинской.

## 4. Транзакционные издержки

### 4.1. Обязательное обучение сотрудников

К осуществлению закупок привлечены около **900** тыс. работников заказчиков. Ежегодно около **трети** всех занятых в закупках работников должны проходить обучение. При средней стоимости обучения **15** тыс. рублей ежегодные затраты на обучение составляют около **4,5** млрд. рублей.

Реализация нормы законодательства Российской Федерации о контрактной системе об обязательности обучения привела к появлению «серого рынка» документов о прохождении профессиональной переподготовки или повышения квалификации. Решением проблемы может стать

---

<sup>11</sup>В 2014 году соответственно - **915 тыс.** контрактов на сумму свыше **783** млрд. рублей

периодическая аттестация работников заказчика на базе региональных аттестованных высших учебных заведений либо сертификация только тех специалистов, которые вправе принимать ключевые решения о закупках.

#### **4.2. Получение выписок из ЕГРЮЛ**

В 2015 году проведено более **2,2** млн. процедур определения поставщика. При этом среднее количество участников закупок на 1 процедуру составило **3** участника закупки. Таким образом, в 2015 году около **6,4** млн. поставщиков подали заявки на участие в закупках товаров, работ, услуг. При этом около **2,5** млрд. рублей было затрачено ими на получение выписок из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Интеграция единой информационной системы с ЕГРЮЛ позволит полностью исключить такие издержки, поскольку заказчики смогут получать необходимую информацию об участнике закупок в автоматическом режиме.

#### **4.3. Сертификат о происхождении товаров формы СТ-1**

Подтверждением страны происхождения является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме СТ-1. При этом около **250** тыс. контрактов заключается по результатам закупок с применением национального режима при осуществлении закупок. Учитывая, что в 2015 году среднее количество участников закупок на 1 процедуру составило **3** участника закупки, а стоимость получения сертификата составляет около **2** тыс. рублей, на их приобретение в отчетном году было затрачено около **1** млрд. рублей.

#### **4.4. Получение электронной подписи**

Усиленные электронные подписи ежегодно получают около **500** тыс. участников закупок. Стоимость получения электронной подписи в среднем составляет **3** тыс. рублей. Таким образом, в 2015 году не менее **1,5** млрд. рублей было затрачено участниками закупок. Устранить

такие издержки можно посредством предоставления возможности использования одной электронной подписи на всех электронных площадках.

#### 4.5. Почтовые отправления

В 2015 году более **1** млн. заявок на участие в определении поставщиков было подано участниками закупок в бумажном виде. При этом около половины всех указанных заявок были направлены посредством Почты России. Стоимость такого почтового отправления может достигать **5** тыс. рублей. Таким образом, за пересылку заявок на участие в соответствии с тарифами Почты России участниками закупок в 2015 году было затрачено около **1** млрд. рублей.

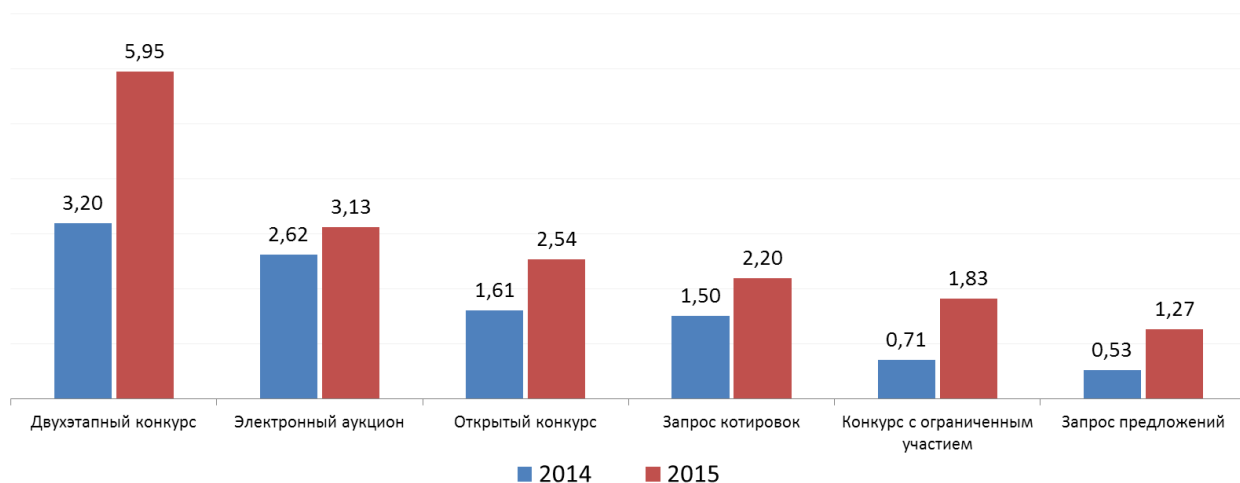
Итого только перечисленные примеры издержек в совокупности составляют более **10** млрд. рублей в год. Вместе с тем переход на современные электронные технологии закупок позволит снизить транзакционные издержки.

### 5. Анализ поведения поставщиков

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке возросло с **2,5** в 2014 году до **3** заявок по итогам 2015 года. Динамика подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупки представлена на диаграмме 24.

Диаграмма 24

Динамика подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупки



Таким образом, конкуренция на закупки, проводимые в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в 2015 году возросла в сравнении с 2014 годом. Наиболее конкурентным способом определения поставщика является двухэтапный конкурс, на участие в котором в 2015 году в среднем было подано **5,95** заявок, наименее конкурентным – запрос предложений за 2015 год, на который в среднем было подано **1,27** заявок.

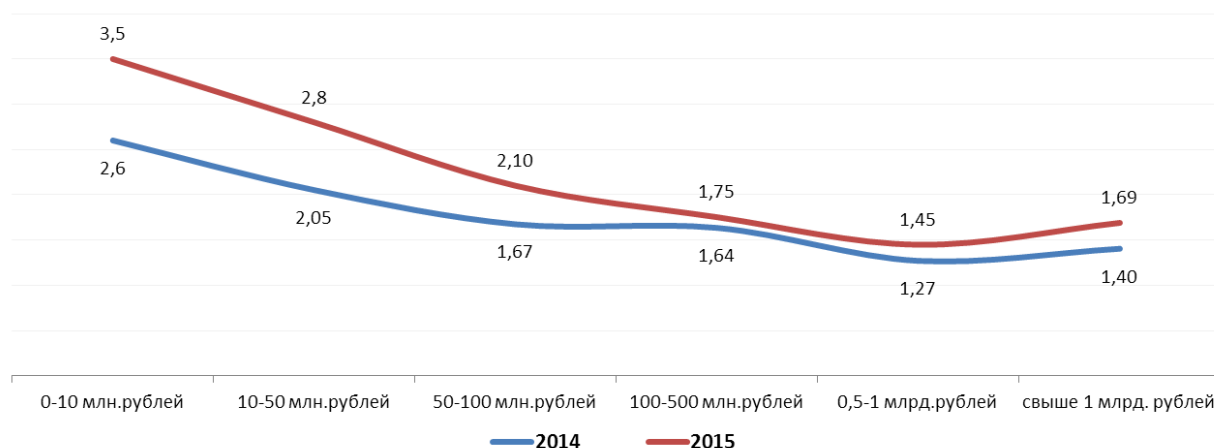
**Таблица 4. Среднее количество заявок, поданных на одну процедуру определения поставщика, в зависимости от объемов закупки**

Ценовой диапазон закупки	Среднее количество поданных заявок
до 10 млн. руб.	3,5
от 10 до 50 млн. руб.	2,8
от 50 до 100 млн. руб.	2,1
от 100 до 500 млн. руб.	1,8
от 0,5 до 1 млрд. руб.	1,5
более 1 млрд. руб.	1,7

Анализ представленных в таблице 4 данных свидетельствует, что наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне от **10** до **50** млн. рублей. Наименьшее количество потенциальных поставщиков участвуют в закупках в ценовом диапазоне от **500** млн. до **1** млрд. рублей.

Диаграмма 25

Среднее количество поданных заявок в зависимости от объем закупки за 2014-2015 гг



**Таблица 5. Среднее количество заявок, поданных на одну процедуру определения поставщика, в разрезе ОКПД**

Закупки в разрезе ОКПД	Среднее количество поданных заявок
Работы общестроительные	3,44
Препараты фармацевтические	2,81
Изделия медицинские, включая хирургическое оборудование, ортопедические приспособления	2,18
Услуги кредитных организаций	1,66
Услуги по покупке и продаже недвижимого имущества	0,75
Услуги по управлению эксплуатацией недвижимого имущества за вознаграждение или на договорной основе	1,0
Услуги, связанные с научными исследованиями и экспериментальными разработками в области естественных и технических наук	1,77

Наибольшая конкуренция среди указанных закупок наблюдается на рынке работ общестроительных, где в среднем в закупках учувствовало **3,44** поставщика (таблица 5).

Анализ данных, представленных в таблице 6, показывает, что максимальное количество заявок участников приходится на закупки, стоимость которых не превышает **10** млн. рублей. Наименьшим спросом пользуются закупки с начальной (максимальной) ценой контракта свыше **0,5** млрд. рублей. При этом максимальное среднее количество поданных заявок участников было при осуществлении закупок строительных работ (**4,23**).

**Таблица 6. Среднее количество заявок, поданных на одну процедуру определения поставщика, в разрезе ОКПД и в зависимости от объемов закупки**

Закупки в разрезе ОКПД	Среднее количество поданных заявок					
	до 10 млн. руб.	от 10 до 50 млн. руб.	от 50 до 100 млн. руб.	от 100 до 500 млн. руб.	от 0,5 до 1 млрд. руб.	более 1 млрд. руб.
Работы строительные	4,23	4,20	2,68	2,10	1,52	0,67
Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях	2,06	1,65	1,39	1,19	0,91	1,33
Услуги по оптовой и розничной торговле, ремонту автотранспортных средств и мотоциклов	2,16	2,24	1,73	2,20	0	0

Закупки в разрезе ОКДП	Среднее количество поданных заявок					
	до 10 млн. руб.	от 10 до 50 млн. руб.	от 50 до 100 млн. руб.	от 100 до 500 млн. руб.	от 0,5 до 1 млрд. руб.	более 1 млрд. руб.
Услуги финансовые, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению	1,11	1,92	1,41	1,47	1,56	0,33
Услуги по операциям с недвижимым имуществом	1,38	1,13	1,05	1,08	2,14	0,33
Изделия готовые прочие	2,41	1,75	1,79	1,53	1,25	0

## 6. Осуществление контроля в сфере закупок

### 6.1. Контроль ФАС России

#### *Плановые и внеплановые проверки*

В 2015 году ФАС России было проведено 11 тыс. проверок в отношении закупок, осуществленных с применением Закона № 44-ФЗ (таблица 7).

**Таблица 7. Сведения об осуществлении контрольных мероприятий ФАС России**

Вид проверки	Количество, шт.
Плановые	286
Внеплановые, в том числе в отношении закупок для обеспечения:	10 920
федеральных нужд	4 186
нужд субъектов РФ	3 934
муниципальных нужд	2 800
<b>ИТОГО</b>	<b>11 206</b>

При проведении плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, проверено **52 940** процедур определения поставщика, из которых в **16 838** процедурах (**32%**) выявлены нарушения. Таким образом, ФАС России была проверена каждая **шестидесятая** закупка. По результатам проверок выдано **3 541** предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.



### *Рассмотрение жалоб*

ФАС России осуществляет рассмотрение жалоб участников закупок, поданных в соответствии с Законом № 44-ФЗ в целях защиты прав и законных интересов участников закупок. В 2015 году в ФАС России поступило **69 883** жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. По сравнению с 2014 годом количество поступивших жалоб возросло в **1,2** раза<sup>12</sup> (таблица 8).

**Таблица 8. Сведения о поступивших на рассмотрение в ФАС России жалобах**

Жалобы	Количество, шт.
Подано	69 883
Возвращено заявителям	12 919
Отозвано заявителем	6 063
Признано обоснованными (в том числе частично)	21 781
Выдано по результатам рассмотрения предписаний	15 870

### *Согласование закупок у единственного поставщика*

В 2015 году ФАС России рассмотрено **5 001** обращение о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком. В **4 258** случаях (**85%**) согласована возможность заключения контракта. В остальных случаях выявлены нарушения Закона № 44-ФЗ, которые привели к отказу в таком согласовании<sup>13</sup> (диаграмма 26).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что количество обращений в ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшилось в **17** раз. Указанное уменьшение количества обращений

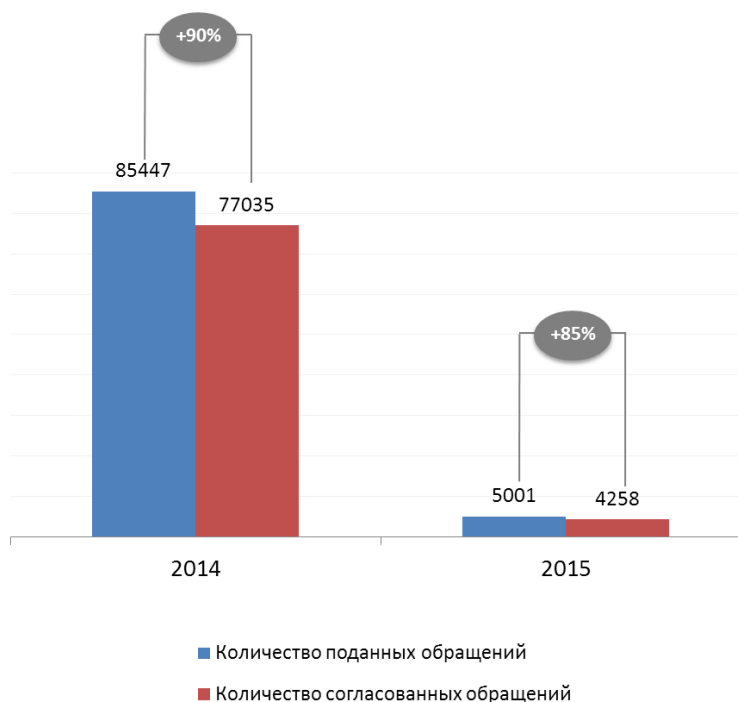
<sup>12</sup>В 2014 году в ФАС России поступило 57 558 жалоб

<sup>13</sup>В 2014 году ФАС России рассмотрено 85 447 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), из них ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в 77 035 (90%) случаях.

в ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком связано с вступлением в силу с 1 января 2015 г. Федерального закона № 498-ФЗ, предусматривающего отмену обязательного согласования с контрольным органом заключения контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшегося электронного аукциона.

Диаграмма 26

**Сведения о согласовании ФАС России закупок у единственного поставщика**



Также в 2015 году ФАС России рассмотрено **28 843** уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика. При этом в **1 537** случаях (**5%**) выявлено, что процедуры определения поставщика проведены с нарушением Закона № 44-ФЗ.

**Административные правонарушения**

ФАС России в 2015 году возбуждено **22 062** дела об административных правонарушениях за нарушения Закона № 44-ФЗ. По итогам рассмотрения выдано **18 966** постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму **205,4** млн. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано **158,3** млн. рублей<sup>14</sup>.

<sup>14</sup>В 2014 году ФАС России возбуждено **13 928** дел об административных правонарушениях и вынесено 9 041 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 86,5 млн. рублей. В течение 2014 года взыскано около 79,3 млн. рублей.

Наибольшее количество дел возбуждено:

в связи с утверждением заказчиками документации о закупках, не соответствующей требованиям, - **6 425** дел, в **5 469** случаях выданы постановления о наложении штрафа;

за нарушение порядка отбора участников закупок - **5 237**, в **3 452** случаях выданы постановления о наложении штрафа.

### ***Реестр недобросовестных поставщиков***

ФАС России в 2015 году рассмотрено **10 927** обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков<sup>15</sup>. Количество таких обращений увеличилось по сравнению с 2014 годом на **15%**.

По итогам рассмотрения указанных обращений в реестр недобросовестных поставщиков включены сведения о **4 994** недобросовестных поставщиках, что составляет **45%** от рассмотренных обращений<sup>16</sup>. Основной причиной включения сведений об участниках закупок в указанный реестр является уклонение участника закупок от заключения контракта (**55,8%** включенных в Реестр лиц).

На 31 декабря 2015 г. реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о **8 783** записях, что на **53%** превышает показатель 2014 года<sup>17</sup>.

### ***Обжалование решений ФАС России в судах***

В 2015 году года зафиксировано:

**5 516** случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет **6,7%** от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России<sup>18</sup>;

**2 874** случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет **17,4%** от общего количества

<sup>15</sup>В 2014 году ФАС России рассмотрено **9 520** обращений

<sup>16</sup>В 2014 году в реестр недобросовестных поставщиков были включены сведения о **4 399** недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках).

<sup>17</sup>На 31 декабря 2014 г. реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о **5 726** записях

<sup>18</sup>В 2014 году 2 374 случая обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России

принятых постановлений о назначении административного наказания<sup>19</sup>.

В 2015 году требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в **795** случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в **564** случаях.

## **6.2. Контроль Росфиннадзора**

За период I-III кварталов 2015 года Росфиннадзором проведены **6** плановых выездных контрольных мероприятия. Проведено и находится на стадии завершения **98** камеральных проверочных мероприятий.

Следует отметить наиболее часто встречающиеся нарушения, совершенные субъектами контроля, выявленные в 2015 году при проведении контрольных мероприятий:

несоблюдение сроков размещения планов-графиков и требований к таким планам-графикам;

нарушение порядка обоснование начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

неразмещение на официальном сайте информации о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта;

неразмещение в отчетах об исполнении контрактов заключений по результатам проведения экспертизы поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) и документов о приемке поставленного товара.

По результатам всех проверочных мероприятий Росфиннадзором подготовлено и направлено **48** предписаний об устранении выявленных нарушений положений Закона № 44-ФЗ и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов.

---

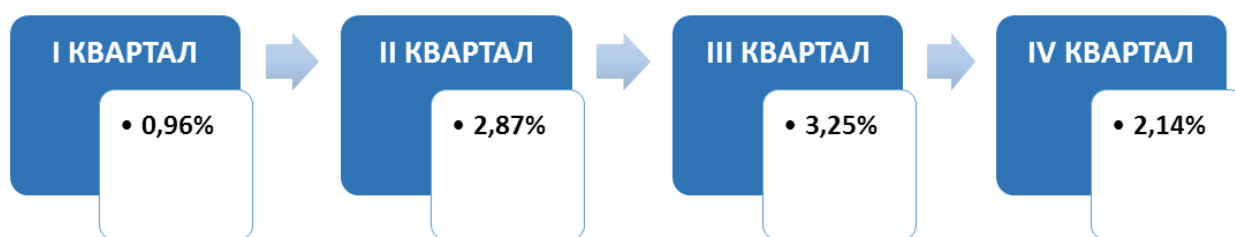
<sup>19</sup>В 2014 году 637 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания (15,3 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и законодательства Российской Федерации о размещении заказов)

## 7. Информационное обеспечение контрактной системы

Оператор официального сайта (ЗАО «МЦФЭР») в рамках исполнения работ по государственному контракту от 29 декабря 2014 г. № ГК-187-ПК/Д21, заключенному с Минэкономразвития России, на постоянной основе оказывает техническую и консультационную помощь участникам контрактной системы. Количество пропущенных телефонных вызовов операторами службы технической поддержки не превышает предельного значения (5%), предусмотренного в государственном контракте (диаграмма 27).

Диаграмма 27

Доля пропущенных вызовов оператором официального сайта в 2015 году



Наиболее часто возникающие сложности у заказчиков, связанные с работой официального сайта в 2015 году (диаграмма 28):

общие вопросы по контрактам (формирование сведений о контракте/сведений об изменении/исполнении контракта);

формирование плана-графика, внесение изменений в ранее опубликованный план-график;

настройка рабочего места;

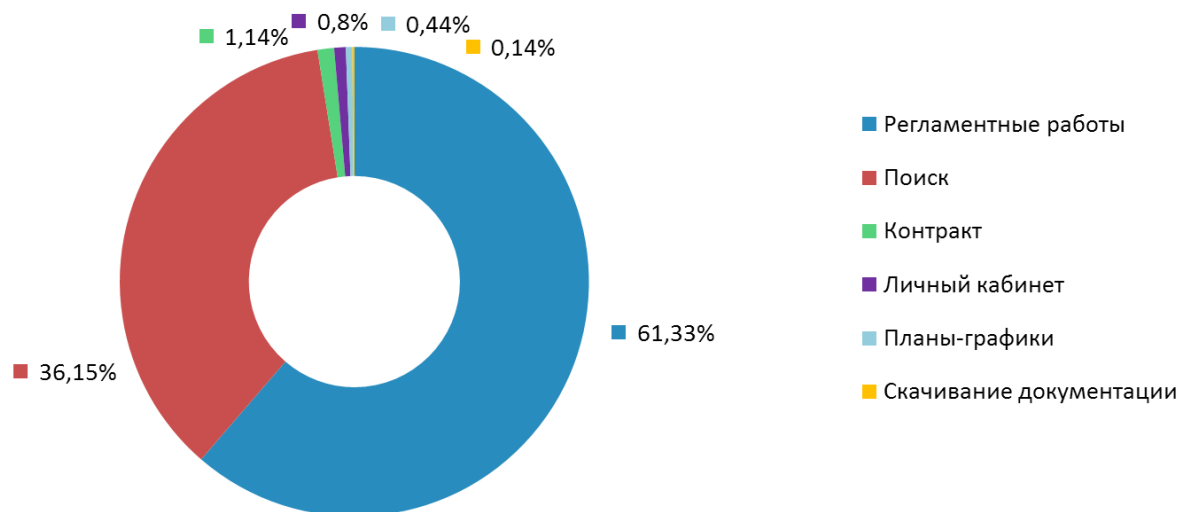
вопросы, связанные с интеграцией между официальным сайтом [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) и электронных площадок;

общие вопросы по реестру закупок Закона № 44-ФЗ;

регистрация сертификата электронной подписи;

общие вопросы пользователей по работе с поиском.

## Анализ неработоспособности официального сайта в 2015 году



## 8. Институты развития контрактной системы

В целях вовлечения широкого круга экспертов к мониторингу контрактной системы в 2015 году проводились заседания Экспертного совета по контрактным отношениям при Минэкономразвития России, заседания Совета региональных заказчиков и Межведомственного совета по контролю и аудиту в сфере закупок при Минэкономразвития России, в ходе которых рассматривались вопросы:

- внедрения электронных процедур определения поставщика;
- порядка и условий отбора операторов электронных площадок для целей закупок;
- оптимизации контроля в сфере закупок;
- мер, направленных на поддержку отечественных производителей;
- предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе.

## 9. Предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства

1. По результатам проведенных заседаний Экспертного совета были приняты в том числе следующие решения:

одобрен проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 623906-6, предусматривающему внедрение электронных процедур определения поставщика;

поддержана разработка проекта федерального закона, предусматривающего установление обязанности раскрытия информации о субподрядчиках (соисполнителях), привлекаемых к исполнению контрактов. Законопроект был разработан Минэкономразвития России в целях увеличения эффективности и результативности осуществления закупок, а также недопущения злоупотреблений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Минэкономразвития России подготовлены законопроекты, предусматривающие:

- формирование вертикали процедурного контроля путем наделения ФАС России полномочиями по проверке результатов деятельности контрольных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, установление системы оценки эффективности контроля в сфере закупок, а также создание межведомственного консультативного органа в целях выработки единых принципов и методологии осуществления контроля в сфере закупок.

- установление обязанности заказчика в отдельных случаях осуществлять приемку результатов исполнения контракта (этапа исполнения контракта) специально созданными приемочными комиссиями с привлечением внешних экспертов, общественных организаций;

- повышение информативности размещаемых заказчиками отчетов о результатах исполнения контрактов посредством установления обязанности

заказчика прилагать к отчету об исполнении контракта (отдельного этапа его исполнения) фотоотчет;

- предоставление лицам, чьи права и законные интересы непосредственно затрагивались в результате рассмотрения жалобы, право направлять в контрольный орган в сфере закупок через ЕИС возражения на жалобу, а также установление возможности:

для участников закупок, а также общественных объединений, объединений юридических лиц подавать через ЕИС жалобы в форме электронного документа;

для направления контрольными органами в сфере закупок запросов о предоставлении информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы, через ЕИС;

выдачи контрольным органом в сфере закупок электронных решений и предписаний, которые будут направляться в личные кабинеты участников контрактной системы.

## 10. Сравнительный анализ функционирования контрактной системы в сфере закупок с международными практиками

Сравнительный анализ функционирования контрактной системы в сфере закупок с международными практиками подготовлен на основании проведенного Группой Всемирного Банка исследования «Сравнительный анализ государственных закупок 2016» (далее – исследование), которое включило анализ систем государственных закупок по 77 странам<sup>20</sup>. Целями исследования стали оценка доступности систем государственных закупок в соответствующих странах, снижение барьеров и ограничений для участников государственных закупок, а также повышение открытости и эффективности государственных закупок.

Исследование охватывало 77 стран в шести регионах мира.

---

<sup>20</sup>World Bank Group. 2016. Benchmarking Public Procurement 2016: Assessing Public Procurement Systems in 77 Economies. Washington, DC: World Bank.



## 10.1. Оценка системы государственных закупок Российской Федерации

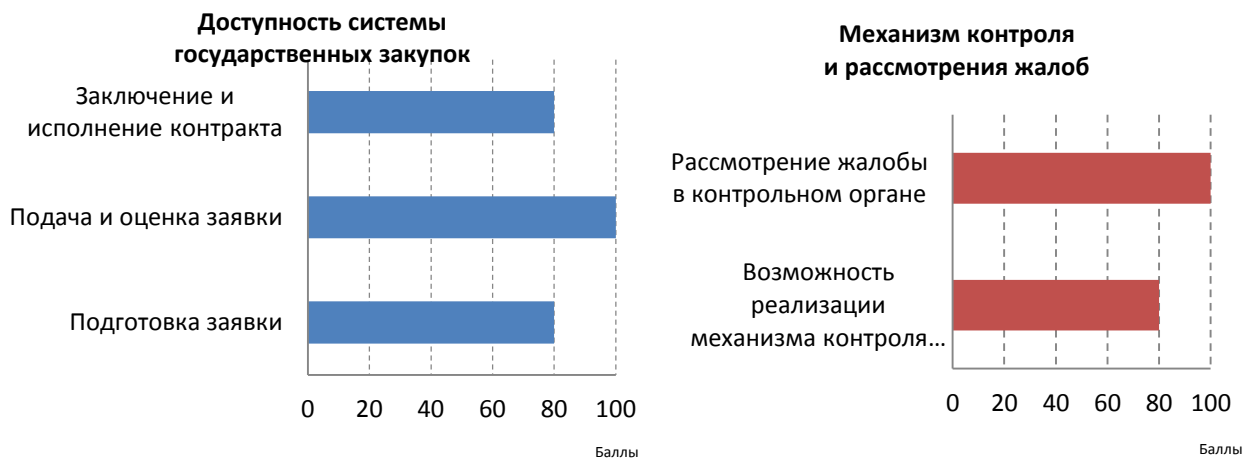
### 10.1.1. Оценка по субъективным показателям

Методика исследования включила анализ нормативно-правового регулирования и практики участия в государственных закупках хозяйствующих субъектов по следующим показателям<sup>21</sup>:

- доступность системы государственных закупок;
- механизм контроля и рассмотрения жалоб.

Диаграмма 29

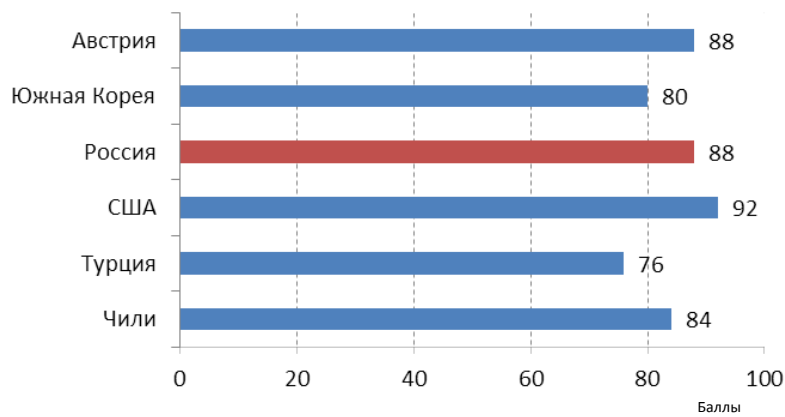
### Результаты оценки системы государственных закупок Российской Федерации



Следует отметить, что система государственных закупок Российской Федерации оценена экспертами на высоком уровне. Так, наивысшая оценка (81 балл и более) присвоена по показателям «подача и оценка заявки», «рассмотрение жалоб в контрольном органе». При этом хорошо (61 балл и более) эксперты оценили такие показатели, как «заключение и исполнение контракта», «подготовка заявки», «возможность реализации механизма контроля и рассмотрения жалоб».

<sup>21</sup>Результаты представлены на основе пяти показателей, по которым экспертами выставлены баллы: 0-20, 21-40, 41-60, 61-80, 81-100 (при этом 100 баллов соответствует наилучшей оценке). Показатель, которому было присвоено 81 балл и более, соответствует высоким мировым стандартам в сфере государственных закупок

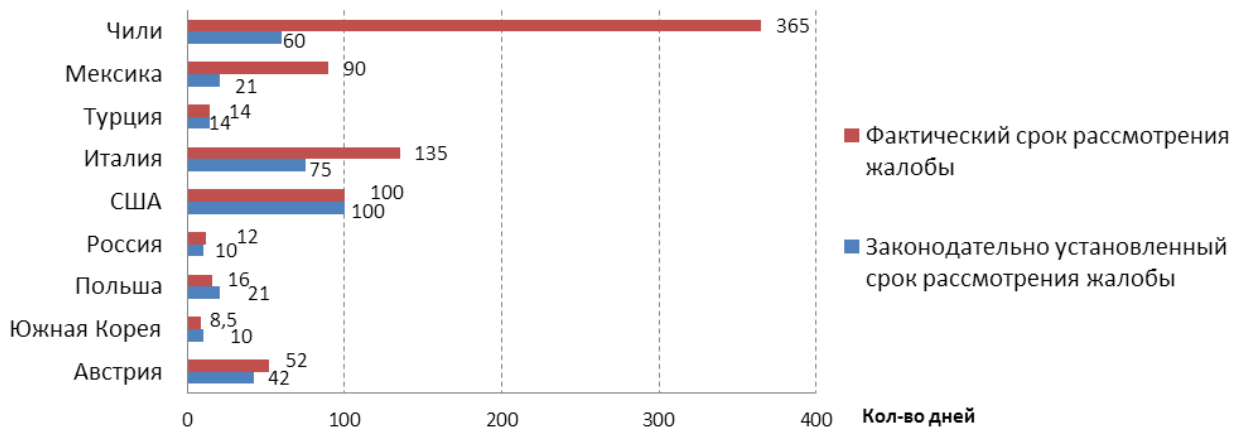
### Оценка субъективных показателей



#### 10.1.2. Оценка по объективным показателям

Результаты исследования также включают оценку сроков рассмотрения жалобы поставщика на действия (бездействие) заказчика. При этом в данном случае учитываются сроки, установленные законом о государственных закупках, а также фактические сроки рассмотрения жалобы контрольным органом.

### Сроки рассмотрения жалобы контрольным органом в сфере закупок



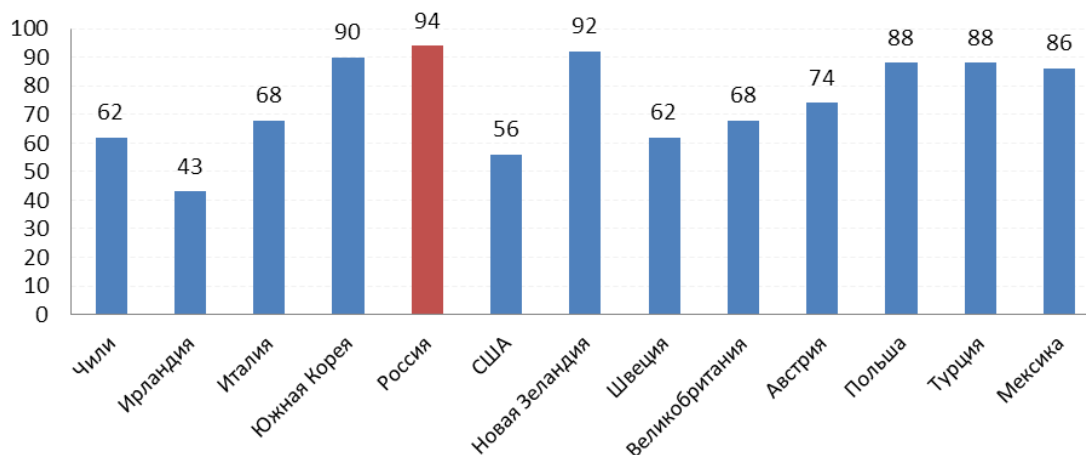
## 10.2. Сводный анализ систем государственных закупок в мире

В целях всестороннего анализа объективных и субъективных показателей был проведен сводный анализ, который представляет собой средний балл по сумме субъективных показателей и «справедливую» оценку объективного показателя.

Сводный анализ предусматривает сравнение систем государственных закупок Российской Федерации и стран ОЭСР, как группы стран с самыми высокими доходами на душу населения.

Диаграмма 32

**Результат анализа объективных и субъективных показателей, используемых при оценке систем государственных закупок**



Результаты анализа демонстрируют, что контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд соответствует самым высоким мировым стандартам.